

深入学习贯彻十九届四中全会精神 建立完善现代研究所运行机制 推进研究所治理能力现代化

孙晓竟

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立 70 周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，这是以习近平同志为核心的党中央从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，全会立足新时代改革开放推向前进的根本要求，确定了提高国家治理体系和治理能力现代化建设的目标，勾勒出了一张坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的发展蓝图，充分体现了时代发展的根本要求和人民群众的衷心期盼，是国家发展和应对风险挑战、赢得主动的有力保证，是立足当前、着眼长远的重大战略决策，必将对推动各方面制度更加成熟更加

定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，是中国共产党的新时代宣言书，向全世界宣示“中国之治”开始扬帆起航。“中国之治”凝聚着总书记的远见卓识，凝聚着中国共产党的伟大智慧，凝聚着中国人民的梦想。《决定》充分肯定了我们党治理国家取得的历史性成就，全面总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，明确了加强和完善国家治理必须坚持的基本原则以及总体目标、工作要求，充分体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，再次彰显了中国共产党的领导是完善和发展中国特色社会主义制度、全面实现国家治理现代化的领导核心、内在要求、根本动力。《决定》具有很强的针对性和指导性，为我们做好防震减灾各项工作，尤其是防震减灾事业现代化建设，建立现代研究所运行机制，推进研究所治理能力现代化指明了前进方向，提供了根本遵循。

通过学习，有以下几点体会：

一、深刻理解为什么四中全会以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系治理能力现代化为主题。

在当前处于百年未有之大变局的时代潮头，以习近平总书记为核心的党中央从政治上、全局上、战略上全面考量，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务；是新时代改革

开放推向前进的根本要求；是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

二、更加坚定了对党绝对忠诚、坚决做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握当今世界和当代中国发展大势，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，举旗定向、谋篇布局、迎难而上、开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设新的重大成就，得到了全国各族人民最为坚定的拥护和广泛支持。最根本的原因就是我们国家坚持了共产党的领导，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

三、更加坚定了走中国特色社会主义道路的信心。道路问题是关系党的事业兴衰成败的第一位问题，中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映人民意愿、适应时代发展要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。建国 70 周年，特别是改革开放 40 年，我国的政治、经济、文化、军事以及民生等诸多方面发展取得的突出成就，国家富强，人民安康，让全国人民更加坚信，只有社会主义，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是党和人民从历史和现实中得出的不可动摇的结论。苏联解体，东欧剧变、中东动乱的活生生的反面例子，警醒我们必须坚定不移地走中国特色社

会主义道路。

四、更加坚定了对统筹推进“四个全面”战略布局的发展自信。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党，全党理想信念更加坚定，党的执政基础和群众基础空前巩固；国家治理体系中具有四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立；国家治理体系和治理能力显著增强，制度优势转化为治理效率更加显著；全面建设小康社会的进程更进一步，“四个全面”战略布局在中国全面开花，硕果累累。事实证明，“四个全面”战略布局，回应了群众的期盼要求，体现了党的责任担当，指明了中国梦的现实路径，使得全国人民在新时代更加坚定了发展信心。

五、深入学习贯彻十九届四中全会精神，建立完善现代科研院所运行机制，推进研究所治理能力现代化。习总书记在《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》中指出在征求意见过程中，建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用。在《决定》的第六部分“坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展”中提出“完善科技创新体制机制。弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。创新促进科教成果

转化机制。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全科研规律的科技管理体制和政策体系，改进评价体系，健全科技伦理治理体制”。体现了党中央对科技创新的高度重视，为研究所深化科技体制改革指明了方向。结合地质研究所实际，贯彻落实四中全会精神，要继续深化科技体制改革，以全面实施地质所科技体制改革方案为抓手，建立完善现代科研院所运行机制，通过完善系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推进研究所治理能力现代化。近年来党中央、国务院及有关部委出台了一系列激发科研人员创新积极性的政策文件，特别是经习总书记亲自审定的今年7月30日印发的科技部、教育部、发改委、财政部、人社部和科学院等6部委《关于扩大高校和科研院所相关自主权的若干意见》，对完善机构运行管理机制、优化科研管理机制、改革相关人事管理方式、完善绩效工资分配方式、确保政策落实见效都提出了新的明确要求。明确提出“主管部门要根据本意见精神在半年内完成本部门相关管理制度的修订”“一年内要制定完善本单位科研、人事、财务、成果转化、科研诚信等具体管理办法”。我所在联合支部学习的基础上，所党委中心组深入学习了总书记在审议6部委文件的第七次深改委会议上的讲话精神，逐条对照6部委文件，对现行政策（包括国家、有关部委、中国地震局、地质所层面）与中央最新要求有差距的内容进行了认真梳理，明确了完善制度体系的具体任务。结合今年地质所作风建设活动，对我所现行的135项

制度进行了全面梳理，狠抓制度的废、改、立工作。在我所作风建设活动，管理部门和研究室分别开展了不同主题的活动，以研究室为重点，学习贯彻中办、国办《关于进一步弘扬科学家精神，加强作风和学风建设的意见》，弘扬爱国、创新、求实、奉献、协同、育人的科学家精神，积极营造良好的科研生态氛围，形成爱国奉献、严谨治学、潜心研究、团结协作的学风，传承地质所精神、弘扬地质所文化。制度的生命力在于执行。要严格遵守和执行制度，党员干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，确保党和国家重大决策部署重大工作安排按照制度要求落到实处。要构建全覆盖的制度执行监督机制，把制度执行和监督贯穿单位治理全过程，确保制度时时生威、处处有效。近年来，党中央、国务院在赋予科研单位和科研人员自主权方面，先后出台了一系列政策文件，尤以6部委文件力度空前。我们理解对于单位领导班子而言，责权对等，要落实好主体责任，充分利用国家赋予的职责权限组织开展好工作，责任更加重大，对现代研究所治理能力的要求更高。比如去年正高职称评审权限下放到所里，所里自主评审的要求更高，效果很好。在人才方面，面临着行业研究所的困境，领军人才匮乏，高层次人才流失，学科带头人有新断层风险，我们对人才队伍现状做了系统分析研究，出台了《优秀人才吸引管理办法》，坚持自己培养人才与引进人才一视同仁、平等对待，设立优秀人才特殊绩效，吸引和稳定高层次人才。加

大绩效工资向关键岗位人才、科研人员、高层次人才倾斜力度。通过努力，已出现高层次人才回流的可喜现象。在《决定》的第九部分“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全”关于“健全公共安全体制机制”中，提出了“提高防灾减灾救灾能力”的任务。作为公益二类的行业研究所，要坚持研究所发展与国家使命相一致，牢记国家使命，坚持国家目标导向，将研究所发展融入国家发展大局，在服务国家目标的过程中实现自身可持续发展。要紧紧围绕加快研究所治理能力现代化，切实把科技体制改革各项任务落实到位。适应二类研究所的定位，认真落实党中央决策部署，牢固树立新发展理念，遵循科研活动、人才成长、成果转化规律，依法依规行使科研相关自主权，充分调动单位和人员积极性创造性，增强创新动力活力和服务经济社会发展能力，为建设创新型国家和提高防灾减灾救灾能力提供强有力的科技支撑。